

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Назва регуляторного акта: проект рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку, єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва на території Іларіонівської селищної ради на 2020 рік»

Регуляторний орган: Іларіонівська селищна рада
Синельниківського району Дніпропетровської області

Розробник документу: відділ бюджету, планування, економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету Іларіонівської селищної ради

Відповідальна особа: Пономаренко Олена Юріївна начальник відділу бюджету, планування, економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету Іларіонівської селищної ради

Контактний телефон: 097-58-145-94

e-mail: i_selrada@ukr.net

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та дотримання вимог Закону України від 11.09.2003р. № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. № 308.

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати.

Відповідно статті 10, 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному цим кодексом. Плата за землю відноситься до місцевих податків і зборів.

Керуючись статтями 269-289 Податкового кодексу України, розроблено проект рішення. Проектом рішення пропонується розв'язати проблему визначення, на законодавчих підставах, розміру земельного податку та орендної плати за землю, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку для сплати юридичними та фізичними особами зареєстрованими на території Іларіонівської селищної ради.

Проблеми, вирішення яких пов'язано з прийняттям цього акту, не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів, бо діючим законодавством України чітко визначено, що встановлення ставок місцевих податків та зборів належить до компетенції органів місцевого самоврядування.

У разі, якщо селищна рада не прийме рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, земельного податку, єдиного податку на території на 2020 рік, плата за вказані

податки буде справлятися із застосуванням ставок, які діятимуть до 31 грудня 2019 року.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

2. Цілі регулювання.

Ціллю регулювання є встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, земельного податку, єдиного податку з врахуванням змін законодавства, інтересів платників, забезпечення ефективного використання об'єктів оподаткування, рівних прав суб'єктів господарювання та збільшення обсягів надходжень до селищного бюджету.

3. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

1) Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, земельного податку, єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва на території Іларіонівської селищної ради на 2020 рік»	Така альтернатива не є прийнятною, та, як відповідно до ст.12 Податкового кодексу України місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом за мінімальними ставками, що суттєво погіршить надходження до селищного бюджету.
Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку, єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва на території Іларіонівської селищної ради на 2020 рік» у запропонованому вигляді.	Прийняття даного рішення забезпечує досягнення цілей державного регулювання, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податків на території населених пунктів селищної ради та поновлення селищного бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування.

Альтернатива 3. Встановлення максимальних ставок земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку на території на території Іларіонівської селищної ради на 2020 рік.	За рахунок прийняття максимальних ставок буде значне перевиконання дохідної частини селищного бюджету, але така альтернатива є непосильною для платників податків Іларіонівської селищної ради. У зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку, а це призведе до нарахування пені та штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, до соціально напруги серед населення.
--	--

2)Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Сфера інтересів	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	для органів місцевого самоврядування	Відсутні.	Відсутні.
	для громадян	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Витрати, пов'язані лише зі сплатою земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку.
	для суб'єктів господарювання	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Витрати, пов'язані лише зі сплатою земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку
Альтернатива 2	Для органів місцевого самоврядування	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих	

		органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить відповідні надходження до селищного бюджету від сплати земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку. 3. Створити сприятливі фінансові можливості селищній раді для задоволення соціальних та інших потреб громадян. 4. Вдосконалити відносини між селищною радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання, пов'язаних із сплатою земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку.	
	Для громадян	1. Сплата земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку за обгрунтованими ставками.	Сплата земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку за запропонованими ставками

		2. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян	
	Для суб'єктів господарювання	1. Сплата земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку за обгрунтованими ставками. 2. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій платників податків. 3. Відкритість та прозорість процедури нарахування та сплати земельного податку. 4. Вдосконаленість відносин між селищною радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання, пов'язаних із сплатою земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку.	Затрати часу, необхідні для вивчення положення про сплату земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку та обговорення проекту рішення. Сплата податків за запропонованими ставками.
Альтернатива 3.	Для органів місцевого самоврядування	1. Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. 2. Спрямування надлишків коштів	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного

		на соціально-економічний розвиток.	акта та процедур з його опублікування. Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» через сплату високих податків
	Для громадян	Відсутні.	Надмірне податкове навантаження суб'єктів господарювання зневолює вигоди від значного збільшення дохідної частини селищного бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект, в результаті якого відбудеться зменшення надходжень до селищного бюджету, балансу інтересів не буде досягнуто.

Рейтинг результативності	Вигоди	Витрати	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2.	Надходження додаткових коштів до селищного бюджету, спрямування коштів на	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та процедур з його опублікування.	Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної

	соціально-економічний розвиток території. Сплата земельного податку за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг для окремих категорій платників податків.	Сплата земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку за встановленими ставками.	регуляторної політики. Наповнення селищного бюджету, збереження суб'єктів господарювання та робочих місць.
Альтернатива 3.	Максимальні надходження коштів до селищного бюджету. Спрямування надлишків коштів на соціально-економічний розвиток громади.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та процедур з його опублікування. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу.	Надмірне податкове навантаження призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.
Альтернатива 1.	Сплата земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку за мінімальною ставкою передбаченою Податковим кодексом України.	Витрати пов'язані лише із сплатою земельною податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку.	Зменшення надходжень до селищного бюджету. Підвищення соціальної напруги.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	великі	середні	малі	мікро	разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	9	17	20	46
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	19,5	37	43,5	100

3) Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Така альтернатива є не прийнятною. Плата за землю та нерухоме майно, єдиний податок на території у 2020 році буде сплачуватись на рівні ставок 2019 року, що суттєво зменшить надходження до селищного бюджету, а це не дозволить у повній мірі профінансувати заходи соціального, економічного значення селищної ради.
Альтернатива 2	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної

		політики. Прийняттям даного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, наповнення селищного бюджету, виконання соціально-економічного розвитку селищної ради.
Альтернатива 3	3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання зневолує вигоди від значного збільшення дохідної частини селищного бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект, в результаті якого відбудеться зменшення надходжень до селищного бюджету Балансу інтересів не буде досягнуто

Рейтинг результативності	Вигоди	Витрати	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Надходження додаткових коштів до	Витрати, пов'язані з підготовкою	Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні

	селищного бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток території. Сплата податків за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг для окремих категорій платників податків.	регуляторного акту та процедур з його опублікування. Сплата земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку за встановленими ставками.	визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Наповнення селищного бюджету, збереження суб'єктів господарювання та робочих місць.
Альтернатива 3	Максимальні надходження коштів до селищного бюджету. Спрямування надлишків коштів на соціально-економічний розвиток громади.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та процедур з його опублікування. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу.	Надмірне податкове навантаження призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.
Альтернатива 1	Сплата земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку за мінімальною ставкою, передбаченою Податковим кодексом України.	Витрати, пов'язані лише із сплатою земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку.	Зменшення надходжень до селищного бюджету. Підвищення соціальної напруги.

4) Переваги обраної альтернативи.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Цілі прийняття проекту рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку на 2020 рік будуть досягнуті майже у повній мірі. До селищного бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку, а податкове навантаження для платників податків не зросте.	Зміни до чинного законодавства: -Податкового кодексу України; -Бюджетного кодексу України; Земельного кодексу України; Та інші закони (зміни мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання зневолює вигоди від значного збільшення дохідної частини сільського бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: -Податкового кодексу України; -Бюджетного кодексу України; -Земельного кодексу України; Та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині несплати податків.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акту, податки справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно	Зміни до чинного законодавства: -Податкового кодексу України; -Бюджетного кодексу України;

	невиконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	-Земельного кодексу України; Та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо)
--	---	--

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення ставок земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку економічно – обґрунтованими, що є посиленням для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Іларіонівської селищної ради.

4.Механізм, який застосовується для розв’язання проблеми.

Механізм дії запропонованого регуляторного акту спрямований на врегулювання питання земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку на території Іларіонівської селищної ради, згідно з основними положеннями Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» від 23 листопада 2018 року № 2628-VIII, та зміцнення ресурсної бази селищного бюджету.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення наступних заходів:

- затвердження рішення Іларіонівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку, єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва на території Іларіонівської селищної ради на 2020 рік»;
- оприлюднення рішення в засобах масової інформації;
- інформування платників про встановлені ставки податків;
- контроль за надходженням місцевих податків до селищного бюджету.

5.Обґрунтування можливостей досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

Прийняття Іларіонівської селищною радою цього рішення сприятиме наповненню бюджету та стимулюватиме більш ефективне використання об’єктів оподаткування, повністю охоплює всі види діяльності платників та дозволить реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти.

Для впровадження вимог цього регуляторного акта не потрібно додаткового витрат з бюджету. На дію даного акта можливий вплив зовнішніх чинників, таких як внесення змін та доповнень до чинного законодавства.

6.Визначення очікуваних результатів прийняття акта:

За результатами прийняття зазначеного рішення селищної ради мають бути досягнуті цілі, передбачені у пункті 2 цього Аналізу та забезпечене наступне:

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси органів місцевого самоврядування	-збільшення надходжень до селищного бюджету; -вирішення соціальних та економічних проблем, пов'язаних з фінансуванням розвитку інфраструктури селищної ради.	Відсутні
Інтереси громадян	-покращення рівня життя та соціального забезпечення населення на основі створення належних умов для розвитку селищної ради.	Відсутні
Інтереси суб'єктів господарювання	-прозорість, стабільність та прогнозованість в сфері сплати місцевих податків та зборів; -розвиток інфраструктури селищної ради.	Витрати на сплату податків та зборів

7.Огрунтування строку дії акту:

Запропонований термін дії регуляторного акта один рік. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині сплати земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

У разі, якщо селищна рада до п'ятнадцятого липня не прийняла рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, крім земельної ділянки, єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва на 2020 рік, такі податки, до прийняття рішення, справляються виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня 2019 року.

Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

8.Визначення показників результативності акта:

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі загальні показники:

- обсяги надходжень земельного податку;
- обсяги надходжень податку на нерухоме майно, крім земельної ділянки;
- обсяги надходжень єдиного податку ;
- динаміка кількості платників.

Показники результативності	2018		2019		2020	
	Надійшло до селищного бюджету тис.грн.	К-ть платників, осіб	Затверджено надходження до селищного бюджету, Тис.грн.	К-ть платників, осіб	Очікувані дані надходження до селищного бюджету, тис.грн.	К-ть платників, осіб
Земельний податок за земельні ділянки, в тому числі: <u>юридичні особи</u> <u>фізичні особи</u>	1973,5 1084,6 888,9	3580 40 3540	4600,0 3400,0 1200,0	3580 40 3540	4600,0 3400,0 1200,0	3580 40 3540
Орендна плата за земельні ділянки, у тому числі: <u>юридичні особи</u> <u>фізичні особи</u>	1305,6 927,9 377,7	60 16 44	1450,0 1050,0 400,0	60 16 44	1450,0 1050,0 400,0	60 16 44
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки: житлова нерухомість <u>фізичні особи</u>	10,2	8	11,5	9	12,0	9
нежитлова нерухомість <u>фізичні особи</u>	116,1	19	126,5	19	130,0	19
Податок на						

нерухоме майно, відмінне від земельних ділянок сплачений юридичними особами, які є власниками нежитлової нерухомості	409,4	14	450,0	15	460,0	15
Єдиний податок з юридичних осіб	90,5	9	100,0	9	110,0	9
Єдиний податок з фізичних осіб	4378,3	277	5220,0	296	5230,0	296
Єдиний податок з сільськогосподарських товаровиробників	2186,0	18	2300,0	18	2350,0	18

У результаті впровадження регуляторного акта буде досліджуватись та вивчатись:

- збільшення надходження коштів до бюджету;
- рівень поінформованості громадян з основних положень регуляторного акта;
- кількість громадян, на які поширюється даний проект рішення.

9.Визначення заходів з відстеження регуляторного акту.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання ним чинності.

Повторне відстеження планується через 1 рік після набуття чинності.

Відстеження результативності здійснюватиметься на основі фактичних надходжень плати за землю, податків на нерухоме майно, відмінне від земельних ділянок, єдиного податку до селищного бюджету за відповідний період.

В опитуванні залучатимуться юридичні та фізичні особи.

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.

Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності, змін у чинному законодавстві.

Начальник відділу бюджету, планування,
економічного розвитку та інвестицій



О.Ю.Пономаренко